



## WOJEWODA OPOLSKI

IN.I.743.120.2019.KD



Opole, dnia 02 stycznia 2020 r.

### Przewodniczący Rady Miejskiej w Namysłowie

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1945 ze zm.) -

#### **stwierdzam nieważność**

**uchwały** nr 164/VIII/19 Rady Miejskiej z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na terenie Gminy Namysłów:

- **w części tekstowej** dotyczącej:
  - § 3 pkt 7;
  - § 6;
  - § 9;
  - § 10
- **w części graficznej** na załączniku nr 1 do uchwały w zakresie:
  - KA1.1MN;
  - KA1.2MN;
  - KA1.3MN;
  - KA1.1KDW;
  - KA1.1KDD;
  - **Oznaczenie gazociągu wysokiego ciśnienia DN 100 PN 6,3 MPa wraz ze strefą kontrolowaną.**
  - **Oznaczenia w legendzie** : MN – teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, KDD – teren drogi klasy dojazdowej, KDW – teren drogi wewnętrznej.

#### **UZASADNIENIE**

Rada Miejska w Namysłowie w dniu 28 listopada 2019 r. podjęła uchwałę nr 164/VIII/19 w sprawie uchwalenia zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na terenie Gminy Namysłów. Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru pismem z dnia 19 grudnia 2019 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego

(t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej w Namysłowie o wszczęciu postępowania nadzorczego. W dniu 23 grudnia 2019 r. (znak pisma Or.0007.164.2019.JC) Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej złożył w sprawie wyjaśnienia.

Dokonana przez organ nadzoru analiza przedmiotowej uchwały i załączonej do niej dokumentacji, a także złożonych wyjaśnień, wykazała naruszenie **art. 14 ust. 1 i art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poprzez uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów oznaczonych symbolami KA1.3MN, KA1.2MN, KA1.1MN, KA1.1KDW, KA.1.1KDD bez podjęcia uchwały inicjującej, o której mowa w art. 14 ust. 1 i przeprowadzenia czynności, o których mowa w art. 17 ustawy.**

Rada Miejska w Namysłowie na sesji w dniu 22 lutego 2018 r. podjęła uchwałę nr 776/VII/18 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na terenie Gminy Namysłów.

Uchwałą nr 116/VIII/19 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 29 lipca 2019 r. została uchwalona zmiana miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na terenie Gminy Namysłów obejmująca część wsi Kamienna.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających, rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 2 września 2019 r., znak IN.I.743.77.2019.AB, Wojewoda Opolski jako organ nadzoru stwierdził częściową nieważność uchwały w sprawie zmiany planów w zakresie terenu oznaczonego na rysunku planu symbolem KA1.1RM i odpowiadających mu ustaleń w treści uchwały - § 7 oraz § 6 ust. 7 pkt 1 w zakresie zwrotu „*w tym miejsca do parkowania przeznaczone na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową w liczbie jak dla dróg publicznych*”. W obrocie prawnym została zatem część uchwały, wobec której organ nadzoru stwierdził zgodność z prawem i która została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego z 19 sierpnia 2019 r. pod pozycją nr 2605.

W dniu 5 grudnia 2019 r. do organu nadzoru wpłynęła uchwała nr 164/VIII/19 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na terenie Gminy Namysłów obejmującej część wsi Kamienna wraz z dokumentacją prac planistycznych.

Uchwałą tą dokonano:

- uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru będącego przedmiotem rozstrzygnięcia z dnia 2 września 2019 r. (ówczesnego terenu o symbolu KA1.1RM), po doprowadzeniu projektu do zgodności z prawem i ponowieniu w niezbędnym zakresie czynności, o których mowa w art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;

- uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru, dla którego obowiązuje część opublikowanego planu przyjętego uchwałą nr 116/VIII/19 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 29 lipca 2019 r.

Organ nadzoru stwierdza, że w odniesieniu do drugiego z wyróżnionych obszarów Rada Miejska Namysłowie podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia dla niego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego bez przeprowadzenia stosownej procedury uregulowanej w art. 14 i 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Nie można bowiem przyjąć, że podstawą do uchwalenia planu dla omawianego obszaru jest uchwała inicjująca z 22 lutego 2018 r., nr 776/VII/18 i następujące po niej czynności organu sporządzającego projekt planu. Uchwała ta, jak i te czynności, są przynależne do funkcjonującej w obrocie prawnym uchwały z dnia 29 lipca 2019 r. nr 116/VIII/19 Rady Miejskiej w Namysłowie

Dodatkowo rada gminy uchwalając niniejszy plan naruszyła **art. 15 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 28 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283) poprzez wprowadzenie podwójnych ustaleń dla obszarów o symbolach KA1.1MN, KA1.2MN, KA1.3MN, KA1.1KDD, KA1.1KDW.**

Po rozstrzygnięciu Wojewody Opolskiego w obrocie prawnym obowiązują nadal ustalenia dla terenów KA1.1MN, KA1.2MN, KA1.3MN, KA1.1KDD, KA1.1KDW. Niemniej organ gminy w dniu 28 listopada 2019 r. podjął uchwałę nr 164/VIII/19 w sprawie uchwalenia zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na terenie Gminy Namysłów, dla którego ustalono odmienne wskaźniki tj. wprowadzając dla terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej dodatkową wysokość dla innych obiektów budowlanych (§ 6 ust. 5 pkt 4 lit. c). Wobec powyższego dla ww. terenów obowiązują dwa miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, tj. uchwała nr 164/VIII/19 Rady Miejskiej z dnia 28 listopada 2019 r. oraz uchwała nr 116/VIII/19 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 29 lipca 2019 r.

Biorąc pod uwagę powyższe organ nadzoru stwierdza **nieważność** terenów o symbolach **KA1.3MN, KA1.2MN, KA1.1MN, KA1.1KDW, KA.1.1KDD** przedmiotowej uchwały oraz oznaczenia gazociągu wysokiego ciśnienia DN 100 PN 6,3 MPa wraz ze strefą kontrolowaną, dla której nie podjęto uchwały inicjującej oraz ustalono inne parametry dla ww. obszarów i stwierdza się, iż doszło do **istotnego naruszenia zasad sporządzenia planu miejscowego.**

Jak wykazano wyżej poddana kontroli uchwała nie spełnia w dostatecznym stopniu wymogów przepisów prawa. Bezdyskusyjna jest przede wszystkim konieczność wypełnienia

uchwałą w sprawie planu wymogów art. 14 ust. 1 i art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, tj. podjęcia uchwały inicjującej.

Zgodnie z art. 6 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego kształtują wraz z innymi przepisami, sposób wykonywania prawa własności nieruchomości. Ustawa przyznaje w związku z tym możliwość rekompensaty za niemożność lub ograniczenie w korzystaniu z tego prawa na skutek uchwalenia planu miejscowego. Realizacja roszczeń określonych w art. 36 ust. 1 ustawy może się stać niemożliwa albo skutecznie ograniczona, jeżeli w obrocie prawnym funkcjonowałyby przepisy stwarzające pozorność korzystania z nieruchomości zgodnie z dotychczasowym przeznaczeniem.

O zakresie niniejszego rozstrzygnięcia zadecydowała treść art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym: *istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.*

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

#### POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

*Małgorzata Zagaja*  
Z-ca Dyrektora Wydziału  
Infrastruktury i Nieruchomości

Pismo otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Namysłowie(e-Puap)
2. a/a

Do wiadomości:

1. Burmistrz Namysłowa (e-Puap)