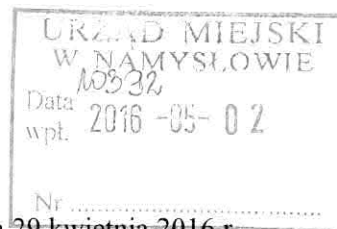


## WOJEWODA OPOLSKI



Opole, dnia 29 kwietnia 2016 r.

IN.VI.742.3.2016.KB

### Przewodniczący Rady Miejskiej w Namysławie

Na podstawie art. 91 ust. 1, ust 4 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.) oraz art. 28 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 199 ze zm.)

### stwierdzam

**nieważność** uchwały nr 177/VII/16 Rady Miejskiej w Namysławie z dnia 24 marca 2016 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Namysłów

### UZASADNIENIE

Na sesji dnia 24 marca 2016 r. Rada Miejska w Namysławie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 12 ust. 1 w związku z art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i w związku z uchwałą nr XXIV/304/13 Rady Miejskiej w Namysławie z dnia 3 grudnia 2013 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Namysłów oraz uchwałą nr XXVII/359/14 Rady Miejskiej w Namysławie z dnia 12 czerwca 2014 r. zmieniającą uchwałę w sprawie do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Namysłów, uchwałą nr XXIX/388/14 Rady Miejskiej w Namysławie z dnia 6 listopada 2014 r. zmieniającą uchwałę w sprawie do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Namysłów, uchwałą nr 17/VII/15 Rady Miejskiej w Namysławie z dnia 29 stycznia 2015 r. zmieniającą uchwałę w sprawie do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Namysłów, uchwałą nr 39/VII/15 Rady Miejskiej w Namysławie z dnia 26 lutego 2015 r. zmieniającą uchwałę w sprawie do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Namysłów, podjęła uchwałę nr 177/VII/16 Rady Miejskiej w Namysławie z dnia 24 marca 2016 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Namysłów.

Wyżej wymieniona uchwała wpłynęła do organu nadzoru 31 marca 2016 r. w celu oceny jej zgodności z przepisami prawnymi.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru, pismem z 26 kwietnia 2016 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 23) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej w Namysłowie o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego.

Wszczęcie postępowania nadzorczego nastąpiło z powodu naruszenia następujących przepisów:

- 1) art. 10 ust.1 pkt 7 lit. c ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 199 ze zm.) poprzez brak uwzględnienia w załączniku nr 1 do uchwały informacji o *możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej i infrastruktury technicznej, a także infrastruktury społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy,*
- 2) art. 10 ust.1 pkt 7 lit. d ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 199 ze zm.) poprzez brak uwzględnienia w załączniku nr 1 do uchwały bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę,
- 3) § 7 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z 2004 r. nr 118 poz. 1233) poprzez brak zgodności części tekstowej zmiany studium z rysunkiem zmiany studium dotyczącej strefy dopuszczenia lokalizacji farmy wiatrowej; w części tekstowej studium na stronie 188 mowa jest o zmianie wprowadzonej niniejszą uchwałą polegającą na, cyt. *umożliwienia lokalizacji elektrowni wiatrowych w rejonie obrębów geodezyjnych Smarchowice Śląskie, Smarchowice Wielkie i Krasowice, w tym wprowadzenia strefy dopuszczenia lokalizacji farmy wiatrowej wraz ze strefą ochronną związaną z ograniczeniami w zabudowie , zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu w odległości 500 m od zabudowy.* a na załączniku graficznym nr 2 niniejszej uchwały (rysunek studium) wyznaczono strefę dopuszczenia lokalizacji farmy wiatrowej koło wsi Smarchowice Śląskie w odległości mniejszej niż 500 m od zabudowy,
- 4) § 7 pkt 5 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z 2004 r. nr 118 poz. 1233), poprzez zastosowanie dwóch różnych oznaczeń barwnych dla terenów objętych zmianą studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego z 2016 r. z wcześniejszymi ustaleniami studium tj. m.in.:
  - sprzed zmianą kolor jasnobrązowy określał tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, po zmianie z 2016 r. – oznaczenie barwne kreskowanie biało-jasnobrązowe,

- przed zmianą kolorem czerwonym określał tereny zabudowy usługowej, po zmianie z 2016 r. - kreskowanie białoczerwone.

Ponadto widoczne jest przeznaczenie terenu oraz jego symbol sprzed zmianą, co powodują brak przejrzystości i czytelności ww. załącznika.

- 5) § 7 ust. 5 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy poprzez zastosowanie dwóch oznaczeń graficznych dla wyznaczenia granicy obszaru chronionego krajobrazu Lasy Turawsko-Stobrawskie, tj. linia koloru fioletowego z kołami oraz linia koloru żółtego z kwadratami.
- 6) § 7 ust. 5 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy poprzez zastosowania innego oznaczenia barwnego w legendzie z oznaczeniem graficznym na załączniku nr 2 przedmiotowej uchwały dla granicy terenu zamkniętego,
- 7) art. 12 ust 1 w zw. z art. 27 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz § 8 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury, poprzez zamieszczenie na załącznikach nr 2, 3 i 4 studium zapisu, iż rysunki stanowią jednocześnie załączniki do uchwały nr XXIV/303/2013 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Namysłów oraz do uchwały nr 177/VII/16 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 24 marca 2016 r.

Wojewoda Opolski zapewnił organom gminy Namysłów możliwość czynnego udziału w prowadzonym postępowaniu, poprzez składanie wyjaśnień dotyczących przedstawionych w wyżej wymienionym piśmie zarzutów.

Dnia 28 kwietnia 2016 r. do tutejszego urzędu wpłynęły wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Miejskiej w Namysłowie, z których wynika, iż brak informacji w załączniku nr 1 do uchwały o możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej i infrastruktury technicznej, a także infrastruktury społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy oraz bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę wynika ze zmiany przepisów, które zostały zmienione ustawą z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji.

Wojewoda Opolski przyjmuje we wskazanej sytuacji wyjaśnienia gminy odnośnie braku informacji w treści studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Namysłów, wynikających z art. 10 ust. 1 pkt 7 c i d *u.p.z.p.*

Odnośnie naruszenia § 7 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania

przestrzennego gminy (Dz. U. z 2004 r. nr 118 poz. 1233) poprzez brak zgodności części tekstowej zmiany studium z rysunkiem zmiany studium dotyczącej strefy dopuszczenia lokalizacji farmy wiatrowej, Przewodniczący Rady Miejskiej w Namysłowie wyjaśnia, iż (cyt.): „nie występuje brak zgodności tekstowej zmiany studium z rysunkiem zmiany studium dotyczącej strefy dopuszczenia lokalizacji farmy wiatrowej – strefa ta została określona w odległości 500 m i tak została wyznaczona na rysunku zmiany studium., niewielkie różnice rzędu kilku czy kilkunastu metrów mogą wynikać ze sposobu pomiaru tej odległości, skali rysunku, dokładności podkładu mapowego czy nawet grubości konturu oznaczenia graficznego i nie mają one istotnego znaczenia. Należy również zauważyć, że konsekwencją zmiany studium będzie zmiana planu miejscowego, gdzie nastąpi precyzyjne wyznaczenie miejsc lokalizacji turbin wiatrowych – każda z tych turbin, zgodnie ze zmianą studium, będzie musiała być sytuowana w odległości nie mniejszej niż 500 m od zabudowy i warunek ten będzie musiał być spełniony niezależnie od stopnia dokładności rysunku zmiany, a więc ostatecznie wskazanie odległość zostanie zachowana, co jest kluczowe dla całego przedsięwzięcia.”

Przeprowadzona przez Wojewodę Opolskiego analiza złożonych wyjaśnień, a także ocena zgodności z prawem przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej w Namysłowie pod kątem zapisów z art. 28 ust. 1 ustawy wykazała jednak, że organ stanowiący gminy Namysłów uchwalając niniejszą zmianę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego **naruszył istotnie zasady sporządzania studium** poprzez brak zapewnienia możliwości powiązania rysunku studium z tekstem studium w dotyczącej strefy dopuszczenia lokalizacji farmy wiatrowej. W części tekstowej studium na stronie 188 mowa jest o zmianie wprowadzonej niniejszą uchwałą polegającą na, (cyt.): „umożliwienia lokalizacji elektrowni wiatrowych w rejonie obrębów geodezyjnych Smarchowice Śląskie, Smarchowice Wielkie i Krasowice, w tym wprowadzenia strefy dopuszczenia lokalizacji farmy wiatrowej wraz ze strefą ochronną związaną z ograniczeniami w zabudowie, zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu w odległości 500 m od zabudowy”, a na załączniku graficznym nr 2 niniejszej uchwały (rysunek studium w skali 1:10 000) wyznaczono strefę dopuszczenia lokalizacji farmy wiatrowej koło wsi Smarchowice Śląskie w odległości mniejszej niż 500 m od zabudowy, wynoszącej około 480 m, **co skutkuje stwierdzeniem nieważności kontrolowanej uchwały**. Zgodnie z § 7 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z 2004 r. nr 118 poz. 1233), (cyt.): „przy sporządzaniu rysunku projektu studium należy używać, oznaczeń, nazewnictwa i standardów umożliwiających jednoznaczne powiązanie części tekstowej projektu studium z rysunkiem projektu studium”, powyższy wymóg nie został spełniony, gdyż nie zachowano minimalnej odległości strefy dopuszczenia lokalizacji farmy wiatrowej.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Namysłowie wyjaśnia, iż (cyt. ): „§ 7 pkt 5 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu

*studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego stanowi, że oznaczenia graficzne na rysunku projektu zmiany studium należy stosować w sposób przejrzysty, zapewniający jego czytelność, w tym czytelność mapy, na której jest on sporządzany, co nie oznacza, że oznaczenia graficzne na rysunku zmiany studium powinny być identyczne, jak na pierwotnym rysunku studium, wręcz przeciwnie, można uznać, że oznaczenia te powinny się wyróżniać, aby w sposób przejrzysty możliwe było zidentyfikowanie tych zmian; zdaniem organu sporządzającego zmianę studium oznaczenia graficzne na rysunku zmiany są jednoznaczne i czytelne, co potwierdza fakt, że żaden z organów i instytucji opiniujących oraz uzgadniających projekt zmiany studium jak również żadna osoba fizyczna zapoznająca się z projektem zmiany studium wyłożonym do publicznego wglądu, nie miała problemu z interpretacją tych oznaczeń. (...) oznaczenie graficzne terenu zamkniętego w legendzie rysunku zmiany studium jest zbieżne z tym oznaczeniem na rysunku zmiany studium”.*

W odniesieniu do wyjaśnień Przewodniczącego Rady Miejskiej organ nadzoru nie podziela stanowiska, gdyż zgodnie z § 7 ust. 5 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oznaczenia graficzne na mapie powinny w sposób przejrzysty i czytelny określać dany symbol czy przeznaczenie. Załącznik graficzny nr 2 posiada cztery legendy (dla uchwał: nr XXXIII/320/09 z dnia 10 grudnia 2009 r., nr X/112/11 z dnia 1 grudnia 2011 r., nr XXIV/303/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r. oraz nr 177/VII/16), powodujący w ten sposób brak czytelności i przejrzystości oraz powoduje rozbieżność między oznaczeniami, m.in. dla wyznaczenia granicy obszaru chronionego krajobrazu Lasy Turawsko-Stobrawskie, wyznaczenia obszaru dla zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, czy oznaczenia granic gminy i granic obszaru objętego zmianą studium (oznaczenie granic gminy i obszaru objętego zmianą studium linią przerywaną koloru czarnego o szerokości około 2 mm). Załączniki graficzne nr 3 i 4 natomiast posiadają po dwie legendy.

Zgodnie natomiast z § 8 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. projekt studium winien mieć formę ujednoliczoną, również dotyczy to załączników graficznych, z wyróżnieniem projektowanej zmiany. Zdaniem organu nadzoru wprowadzenie kilku legend na mapie, z częściowymi zmianami danych oznaczeń, powoduje brak możliwości przejrzystego odczytania załącznika mapowego i stanowi **istotne naruszenie zasad sporządzania miejscowego studium.**

Odnosząc się do naruszenia art. 12 ust. 1 w związku z art. 27 u.p.z.p. oraz § 8 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury, poprzez zamieszczenie na rysunkach studium zapisu, iż rysunki stanowią jednocześnie załączniki nr 2, 3 i 4 do uchwały nr XXIV/303/2013 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Namysłów oraz załączniki nr 2, 3 i 4 do uchwały

nr 177/VII/16 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 24 marca 2016 r., Przewodniczący Rady Miejskiej w Namysłowie wyjaśnia, iż (cyt.): „pozostawienie na rysunku zmiany studium informacji o wcześniejszej zmianie studium nie stoi w sprzeczności z art. 12 ust. 1 w zw. z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – można w sposób jednoznaczny odczytać, że ta informacja dotyczy zmiany studium z 2013 r., a nie obecnej zmiany studium, dodatkowo, dzięki tej informacji, można rozróżnić, jakie zmiany zostały wprowadzone w 2013 r., a jakie są wprowadzane obecnie”.

Organ nadzoru nie przyjmuje wyjaśnień Przewodniczącego Rady Miejskiej w Namysłowie oraz stwierdza, iż załączniki graficzne stanowią element przedmiotowej uchwały nowelizującej nr 177/VII/16 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 24 marca 2016 r., i tylko z tą uchwałą może zostać powiązany. Natomiast ww. załącznik nie stanowi elementu uchwały XXIV/303/2013 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 30 grudnia 2013 r.

Biorąc pod uwagę ww. niezgodność z prawem uchwały nr 177/VII/16 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 24 marca 2016 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Namysłów, orzeczono jak na wstępie.

#### POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 270 ze zm.), niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

#### Z up. WOJEWODY OPOLSKIEGO

*Małgorzata Kałuża-Swoboda*  
**Dyrektor**  
**Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości**

#### Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Namysłowie(e-Puap),
2. a/a (EZD),

#### Do wiadomości:

1. Burmistrz Namysłowa (e-Puap).