

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

Uchwała Nr 413/2005

z dnia 29 listopada 2005 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza projekcie budżetu gminy Namysłów na 2006 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.- DzU z 2001r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Arkadiusz Talik - przewodniczący
2. Wanda Mrowiec
3. Jan Bryczek

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt budżetu Gminy Namysłów na 2006 rok

U z a s a d n i e n i e

Przedłożony, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (DzU nr 15, poz. 148 z późn. zm.) Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu do zaopiniowania projekt budżetu gminy Namysłów na 2006 r. został opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej uchwałą nr XI/174/99 Rady Miejskiej w Namysławie z dnia 26 sierpnia 1999 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Do projektu załączono objaśnienia wymagane przepisami art. 121 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych.

Przedłożona z projektem uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana zgodnie z art. 120 wymienionej ustawy o finansach publicznych. Zawiera dane dotyczące przysługujących jednostce praw własności oraz dane o zmianach w stanie mienia komunalnego i dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych.

Projekt budżetu spełnia wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych. Dochody zostały określone według ważniejszych źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej, wydatki zaś według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków. Przyjęte do prognozy dochodów wielkości subwencji oraz dotacji celowych związanych z realizacją zadań gminy zgodne są z kwotami przekazanymi gminie przez Ministerstwo Finansów oraz Opolski Urząd Wojewódzki.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki nie znajdujące pokrycia w planowanych dochodach w wysokości 2.507.566 zł, co stanowi deficyt budżetowy. W § 5 projektu uchwały

budżetowej na 2006 rok wskazano, iż zaplanowany deficyt budżetowy w całości zostanie pokryty przychodami z pożyczek i kredytów na rynku krajowym, co zgodne jest z przepisami art. 112 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

Kwota deficytu budżetowego nie przekracza 20,0% planu dochodów (6,2%). Wymieniona relacja jest zgodna z przepisami art. 45 ustawy o finansach publicznych a wymienione ograniczenie ma związek z przekroczeniem 50% wartości relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto.

Opracowane projekty planów dochodów własnych jednostek budżetowych oraz Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej spełniają wymogi przepisów art. 124 ustawy o finansach publicznych wg stanu prawnego na dzień wydania niniejszej opinii.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały wyodrębnione zgodnie z wymogami art. 124 ust. 1 pkt 9 cytowanej ustawy o finansach publicznych, a ich szczegółowość spełnia wymogi przepisu § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 listopada 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad, trybu i terminów opracowywania planów finansowych (DzU nr 100, poz. 1077 oraz z 2002 r. nr 12, poz. 113).

Dotacje dla gminnych jednostek organizacyjnych posiadających osobowość prawną – instytucji kultury zostały ujęte zgodnie z przepisami ustawy o działalności kulturalnej.

Zgodnie z wymogami art. 124 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz korzystania z tych zezwoleń, a także wydatki na realizację zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Kwoty planowanych dochodów przeznaczono na realizację programu związanego z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz w części na wydatki związane z przeciwdziałaniem narkomanii, co jest zgodne z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (DzU z 2002 r. nr 147, poz. 1231 z późn. zm.).

Utworzone w budżecie rezerwy w łącznej wys. 1.354.466 zł (w tym rezerwa ogólna w wys. 380.000 zł – 0,88% planu wydatków; rezerwa celowa w wys. 974.466 zł – 2,25% planu wydatków) nie przekraczają dopuszczalnego limitu określonego w art. 116 ustawy o finansach publicznych, stanowiąc łącznie 3,13% w stosunku planu wydatków ogółem na 2006 rok.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający zauważa - w świetle ostatniej nowelizacji przepisów określających katalog przedmiotowy zakresu zadań własnych gminy, iż:

1) zgodnie z obowiązującą od dnia 4 października br. ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (DzU nr 179, poz. 1485) do zadań własnych gminy należy również przeciwdziałanie narkomanii obejmujące m.in. zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem, udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej oraz prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) w celu realizacji zadań, o których mowa, opracowuje projekt: gminny program przeciwdziałania narkomanii;

2) zgodnie z ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. (wchodzącą w życie 21 listopada br.) o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (DzU nr 180, poz. 1493) do zadań własnych gminy należy w szczególności: tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie; opracowywanie i realizacja programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie oraz prowadzenie gminnych ośrodków wsparcia.

Skład Orzekający stwierdza, iż opracowany projekt budżetu na rok 2006 sytuowano w aktualnym stanie prawnym, tj. ustawie o finansach publicznych w brzmieniu określonym ustawą z 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych. Jednakże zasygnalizować należy - na etapie uchwalania

budżetu - możliwą zmianę powołanego stanu prawnego związaną z opublikowaniem i wejściem w życie ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, której postanowienia implikować będą koniecznością dostosowania projektu budżetu do wymogów cytowanej ustawy (w szczególności art. 184).

W tym stanie Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji wskazując, iż stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Burmistrz jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu organowi stanowiącemu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący Składu
Orzekającego**

Arkadiusz Talik