

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U



U c h w a ł a Nr 186/2012

z dnia 16 kwietnia 2012 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Namysłów za 2011 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241; z 2010 r. nr 238, poz. 1578; z 2011 r. nr 240, poz. 1429) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Klaudia Stelmaszczyk – przewodnicząca

Jan Bryczek

Magdalena Przybylska

o p i n i u j e z u w a g a m i

sprawozdanie Burmistrza Namysłowa z wykonania budżetu Gminy za 2011 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Namysłów za 2011 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy.

Pismem z dnia 10 kwietnia 2012 r. Burmistrz Namysłowa złożył dodatkowe wyjaśnienia związane z zakresem przedmiotowym przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Namysłów za 2011 r. w części dotyczącej realizacji zadań publicznych związanych ochroną zabytków.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Burmistrza w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Miejskiej w Namysławie nr IV/26/11 z dnia 1 lutego 2011 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2011 r. (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2011 r., tj:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
 - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),

- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- uzupełniającym o stanie należności (Rb-UN),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),
- z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 233 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Rb-34S),

Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, tj. zostało opracowane w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2011 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 70.996.106,00 zł zostały wykonane w wysokości 67.825.407,46 zł, tj. w 95,5 %, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 12.383.219,00 zł wykonano w wysokości 8.522.184,54 zł, tj. w 68,8 %.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 78.228.709,00 zł został wykonany w wysokości 74.703.849,91 zł, tj. 95,5 %, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 18.654.292,00 zł wykonano w wysokości 17.933.575,08 zł, tj. w 96,1 %.

Burmistrz, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

W odniesieniu do zrealizowanych w rozdziale 92120 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego wydatków z budżetu gminy w formie dotacji dla Parafii Rzymsko-Katolickich na realizację zadań związanych z opieką nad zabytkami oraz złożonych wyjaśnień Burmistrza wskazujących na realizację wydatków w oparciu o ustawę z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż realizacja zadań publicznych związana z ochroną zabytków powinna zostać oparta o normy zawarte w ustawie z 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Stosownie do art. 81 ust. 1 cyt. ustawy w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Wskazany w ustawie tryb realizowania zadań publicznych gminy poprzez dotację dla podmiotów określonych w art. 71 ust. 1 ustawy stanowi realizację obowiązków jednostki samorządu terytorialnego wskazanych w art. 4 pkt 1 ustawy, związanych z ochroną zabytków.

Na koniec roku 2011 wykonane dochody bieżące wyniosły 59.303.222,92 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 56.770.274,83 zł. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Gminy za 2011 rok zamknęła się deficytem w wysokości 6.878.442,45 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy wg stanu na 31 grudnia 2011 r. wyniosła 22.713.369,85 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2011 r. wskazuje na zgodność z normą art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w

związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Wielkości spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami spełniają wymóg prawny zawarty w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ograniczający możliwość wielkości spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez gminę poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek do wys. 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów gminy).

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Klaudia Stelmaszczyk

