



WOJEWODA OPOLSKI

15.1410.1.2023
URZĄD MIEJSKI
W NAMYSŁOWIE
Data: 2023-06-23
wpł.
Nr: 16850

Opole, 23 czerwca 2023 r.
PN.I.431.3.2.2023.M.

**Pan
Bartłomiej Stawiański
Burmistrz Namysłowa**

**Pan
Jacek Ochędzan
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Namysłowie
ul. Stanisława Dubois 3
46 – 100 Namysłów**

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

I. Dane identyfikacyjne kontroli:

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej: **Urząd Miejski w Namysłowie,
ul. Stanisława Dubois 3, 46 – 100 Namysłów.**
2. Podstawa prawna podjęcia kontroli:
 - a) art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o województwie i administracji rządowej w województwie¹;
 - b) art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej²;
 - c) art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych³ – zwana dalej: pusp.
3. Zakres kontroli:

¹ (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 190);

² (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224);

³ (t. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 217 ze zm.).

a) Przedmiot kontroli: **Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencje 2020-2023.**

b) Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2019 roku do dnia rozpoczęcia kontroli, tj.: 5 czerwca 2023 r.

4. Rodzaj kontroli: problemowa.

5. Tryb kontroli: uproszczony.

6. Termin kontroli: 5 – 6 czerwca 2023 r.

7. Skład zespołu kontrolnego:

Marzena Janiszewska – Starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – kierownik zespołu kontrolnego;

Natalia Leniart – Starszy inspektor w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – członek zespołu kontrolnego.

8. Kierownik jednostki kontrolowanej:

a) **Pan Bartłomiej Stawiarski** pełni funkcję Burmistrza Namysłowa od 4 listopada 2018 r.;

b) Pan Jacek Fior pełnił funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej w Namysłowie od 22 listopada 2018 r. do 27 lutego 2020 r.

c) Pan Kazimierz Kos pełnił funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej w Namysłowie od 18 sierpnia 2020 r. do 2 listopada 2021 r.

d) **Pan Jacek Ochędzan** pełni funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej w Namysłowie od 2 listopada 2021 r.

[Dowód: akta kontroli załącznik Nr 1 i 2, 2a- 2d]

9. Dokonano wpisów o przedmiotowej kontroli w książce kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod Nr: **6/2023.**

II. Ocena działalności jednostki kontrolowanej i opis ustalonego stanu faktycznego

Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencje 2020-2023 do sądów powszechnych przez Urząd Miejski w Namysłowie pod względem

formalno-prawnym, **oceniono pozytywnie**⁴. Przeprowadzone badania kontrolne nie wykazały odstępstw od stanu pożądanego.

Ocena z realizacji ww. zadania wynika z legalności i rzetelności zgromadzonej dokumentacji i poniższych ustaleń kontroli.

Ustalenia kontroli:

Prezes Sądu Okręgowego w Opolu, wykonując obowiązek wynikający z art. 161 § 2 pusp, pismem z 23 maja 2019 r., znak: A.0134-6/19, w terminie podał Radzie Miejskiej w Namysłowie do wiadomości, liczbę wybieranych ławników na kadencję 2020-2023, tj.: 4 ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku.

[Dowód: akta kontroli załącznik Nr 3]

Ogłoszenie Rady Miejskiej w Namysłowie w sprawie zgłoszenia się kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku, zostało umieszczone 4 czerwca 2019 r. na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Namysłowie oraz opublikowane na BIP i stronie internetowej Urzędu wraz z załącznikami do pobrania tj.: Karty zgłoszenia kandydata na ławnika; oświadczenia kandydata, że nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe oraz że nie jest lub nie był pozbawiony władzy rodzicielskiej, a także, że władza rodzicielska nie została mu ograniczona ani zawieszona.

[Dowód: akta kontroli załącznik Nr 4]

Rada Miejska w Namysłowie w myśl art. 163 § 2 pusp podjęła uchwałę Nr 84/VIII/19 z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie powołania Zespołu do spraw zaopiniowania kandydatów na ławników do sądów powszechnych oraz zaciągnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników. Na Sesji Rada powołała do składu Zespołu 4 osoby.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 5]

Do Rady Miejskiej w Namysłowie wpłynęły 3 zgłoszenia kandydatów na ławnika do Sądu Rejonowego w Kluczborku. Kandydaci na ławników zostali zgłoszeni przez:

⁴ Służby kontrolne Wojewody Opolskiego stosują czterostopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

1. Prezesa Sądu Rejonowego w Kluczborku – 1 kandydat, który pełnił funkcję ławnika w poprzedniej kadencji;
2. Towarzystwo Przyjaciół Dzieci – Opolski Oddział Regionalny – 1 kandydat;
3. Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów, Oddział Rejonowy w Namysłowie – 1 kandydat.

Zespół opiniujący 5 lipca 2019 r. wydał stanowisko dotyczące spełnienia wymagań formalnych przez zgłoszonych kandydatów na ławników na kadencję 2020 – 2023 że zgodnie z zasadami określonymi w art. 162 § 2-5 pusp przedmiotowe zgłoszenia wpłynęły do Rady Miejskiej w Namysłowie w ustawowy terminie oraz spełniają wymagania formalne. Jednocześnie Zespół postanowił zwrócić się do Przewodniczącego Rady z wnioskiem do Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu o pozyskanie informacji o zgłoszonych kandydatach na ławników.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 6, 6a, 7, 8 i 8a]

Zgodnie z art. 162 § 9 pusp. Przewodniczący Rady Miejskiej w Namysłowie pismem z 10 lipca 2019 r. znak: Or.533.8.2019.JC wystąpił do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Opolu o udzielenie informacji w sprawie kandydatów na ławników na zasadach określonych dla informacji o kandydacie do objęcia stanowiska sędziowskiego. I Zastępca Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu udzielił informacji pismem z 22 lipca 2019 r. znak: WK.SOL.5401.31.2019 (data wpływu do UM 5 sierpnia 2019 r.) o kandydatach do objęcia stanowiska sędziowskiego.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 9 i 10]

Podczas posiedzenia, które odbyło się 20 sierpnia 2019 r., powołany Zespół do spraw zaopiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023 do Sądu Rejonowego w Kluczborku dokonał kolejnej analizy zgłoszeń kandydatów pod kątem spełnienia wymogów ustawowych określonych w art. 158, art. 159 i art. 162 pusp oraz rozporządzenia MS⁵. Zweryfikował uzyskane informacje z dnia 22 lipca 2019 r. od I Zastępcy Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu

⁵ Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz.U. Nr 121, poz. 693), zwane dalej: rozporządzenie MS.

dotyczące zgłoszonych kandydatów na ławników i wydał opinię o spełnieniu ww. ustawowych wymogów.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 11, 11a i 12]

Rada Miejska w Namysłowie 24 września 2019 r. podjęła uchwałę Nr 121/VIII/19 w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych na kadencję w latach 2020-2023, która weszła w życie z dniem podjęcia. Załącznik do Uchwały stanowi Regulamin głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych na kadencję w latach 2020-2023 przeprowadzonych na sesji w dniu 24 września 2019 r. Natomiast Załącznik Nr 1 do Regulaminu głosowania stanowi Karta do głosowania w wyborach ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku oraz Załącznik Nr 2 stanowi Protokół z ustalenia wyników głosowania w wyborach ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku sporządzony na sesji w dniu 24 września 2019 r. na kadencję 2020-2023.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 9-12]

Komisja Skrutacyjna powołana w składzie 3 osób na sesji Rady Miejskiej w Namysłowie 24 września 2019 r. do przeprowadzenia tajnych wyborów ławników na kadencję 2020-2023 ustaliła wyniki głosowania na podstawie oddanych głosów i sporządziła Protokół Komisji Skrutacyjnej z przeprowadzonego 24 września 2019 r. głosowania tajnego w sprawie wyborów ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku na kadencję 2020-2023 do sądów powszechnych. Po zapoznaniu się z protokołem Komisji Skrutacyjnej i oddaną liczbą głosów na 3 kandydatów na ławników, Rada Miejska w Namysłowie na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁶, w związku z art. 160 i 163 § 1 pusp, 24 września 2019 r. podjęła uchwałę Nr 122/VIII/19 w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku na kadencję 2020-2023. Jednocześnie zobowiązano Przewodniczącego Rady do przekazania Prezesowi Sądu w Kluczborku listy, kart oraz załączonej dokumentacji kandydatów wybranych na ławników. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 13, 13a i 14]

⁶ (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

Na podstawie art. 164 § 1 pusp oraz § 4 rozporządzenia MS, Przewodniczący Rady Miejskiej w Namysłowie pismem z 26 września 2019 r. znak: Or.533.13.2119.JC poinformował Prezesa Sądu Rejonowego w Kluczborku o wyborze 2 ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku na kadencję 2020 - 2023 przekazując w załączeniu podjętą uchwałę Nr 122/VIII/19 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 24 września 2019 r. w sprawie wyboru ławnika do Sądu Rejonowego w Kluczborku na kadencję 2020-2023, listę wybranych ławników, karty zgłoszeń wraz z wymaganymi dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp oraz informację Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu zgodnie z art. 162 § 1 pusp. Pismo wraz z aktami sprawy zostało doręczone 7 października 2019 r. za pośrednictwem Poczty Polskiej.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 15 i 18]

Przewodniczący Rady Miejskiej w Namysłowie pismem z 26 września 2019 r. znak: Or.533.12.2019.JC poinformował niewybranego kandydata na ławnika o możliwości odbioru złożonych dokumentów w terminie do 24 listopada 2023 r. Dokumenty - o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp - kandydat na ławnika, który nie został wybrany, odebrał zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia MS, co zostało udokumentowane. W związku z powyższym nie zaszła konieczność zastosowania dyspozycji § 5 ust. 2 rozporządzenia MS, dotyczącej komisijnego zniszczenia dokumentów.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 19 i 19a]

Z akt kontroli oraz pisma z 12 maja 2023 r. znak: Or.1710.8.2023.JC Burmistrza Namysłowa wynika, iż Rada Miejska w Namysłowie:

- 1) nie wskazała, spośród wybranych ławników na kadencję 2020-2023 - ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy;
- 2) nie jest w posiadaniu dokumentacji kandydatów na ławników, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp, jedynie posiadała niewiarygodne 2 kopie kart zgłoszeniowych oraz listę wybranych ławników. Zatem Zespół kontrolujący nie miał możliwości wglądu do uwierzytelnionej pełnej dokumentacji;
- 3) nie uzupełniła listy ławników, z uwagi na niewnioskowanie o uzupełnienie listy ławników przez Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu.

[Dowód: akta kontroli, z załącznik Nr 20]

Zespół kontrolujący stwierdza, że przegląd kontrolowanych akt oraz zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy nie wykazał nieprawidłowości w zakresie realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2020-2023 do Sądu Rejonowego w Kluczborku.

- III. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowości**
nie dotyczy
- IV. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej (*)**
W związku z ustaleniami kontroli, odstąpiono od formułowania zaleceń / wniosków.
- V. Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko.
Przedstawienie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.**

Z up. Wojewoda Opolskiego

Ewelina Kurzydło
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru